



Številka: 011-10/2015/164
Datum: 8. 1. 2020

Zadeva: Zapisnik 8. seje Odbora za spremljanje Operativnega programa za izvajanje Evropskega sklada za pomorstvo in ribištvo v RS za obdobje 2014-2020

Kraj sestanka: velika sejna soba Vlade Republike Slovenije, Gregorčičeva ulica 27, 1000 Ljubljana

Datum in ura sestanka: sreda, 18. 12. 2019 ob 11. uri

Sejo Odbora za spremljanje (v nadaljevanju: OS) za OP ESPR 2014-2020 je vodil: dr. Jože Podgoršek, državni sekretar na Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljevanju MKGP), predsednik odbora za spremljanje

Prisotni člani Odbora za spremljanje z glasovalno pravico:

Dr. Jože Podgoršek, dr. Bojan Pahor, Matej Zagorc, Jernej Švab, Miha Štular, Jana Kuzman, Edvard Avdič Mravlje, Špela Perme, dr. Urša Koce, mag. Nataša Kobe Logonder, Irena Marš. Prisotni predstavniki MKGP, Sektor za ribištvo: Barbara Žinko, Anže Ule, dr. Bety Breznik, Simona Dolinšek, Melita Zgonc, dr. Polona Bunič, Aleš Šifrer.

Ostali udeleženci: Albena Aminkova (DG MARE), Arturo Steffe, Alenka Šešek, Katarina Krek Hudoklin, Aneta Absec, Irena Zakrajšek, Dušan Sterle.

Predsedujoči uvodoma pozdravi člane in namestnike OS in prisotnim pove, da je Vlada Republike Slovenije na 50. redni seji, 14. 11. 2019, sprejela Sklep o spremembah Sklepa o ustanovitvi, organizaciji, nalogah in imenovanju članov OS OP ESPR 2014-2020, s čimer je bil imenovan dr. Jože Podgoršek za novega člana in predsednika OS OP ESPR 2014-2020. Nadalje pove, da je 8. seja OS med drugim namenjena pregledu izvajanja OP ESPR 2014-2020 v letu 2019, sprejetju spremembe Meril za izbor operacij v okviru ukrepov, ki se sofinancirajo iz OP ESPR 2014-2020 in predstavitvi priprav na novo programsko obdobje 2021-2027.

Pove tudi, da se je v skladu z 10. členom poslovnika, odbor začel 30 minut kasneje, s čimer je, ne glede na število prisotnih, potrdil sklepčnost in pridobil polna pooblastila za opravljanje svojega dela.

Nadalje lepo pozdravi predstavnico Evropske komisije, go. Albeno Aminkovo, pristojno uradnico za Slovenijo na DG MARE in ji da besedo.

Ga. Aminkova pozdravi prisotne in se zahvali za vabilo na sejo in kooperativno sodelovanje z organom upravljanja ESPR v preteklem letu. Pove, da se veseli sodelovanja s predstavniki ministrstva v prizadevanjih za uresničitev ciljev OP ESPR 2014-2020.



Evropska unija



Evropski sklad za pomorstvo in ribištvo



Republike Slovenije

Sledi predstavitev dnevnega reda seje. Dnevni red je bil članom in namestnikom OS posredovan skupaj z vabilom.

Ad 1) Predstavitev dnevnega reda

Pod prvo točko je predsedujoči predstavil dnevni red.

Dnevni red je bil sledeč:

1. Potrditev dnevnega reda;
2. Potrditev zapisnika 6. in 7. seje;
3. Trenutno stanje izvajanja OP ESPR 2014-2020;
4. Potrditev spremembe Meril za izbor operacij v okviru ukrepov, ki se sofinancirajo iz OP ESPR 2014-2020;
5. Predstavitev priprav na novo programsko obdobje 2021-2027;
6. Razno.

Predsedujoči nadalje pove, da je na seji navzočih 11 članov OS z glasovalno pravico

Sledi glasovanje, kjer se soglasno sprejme sklep:

SKLEP 1: Dnevni red se sprejme brez pripomb.

Ad 2) Potrditev zapisnika prejšnje seje

Predsedujoči pove, da se je šesta seja OS odvijala 20. maja 2019. Osnutek zapisnika je bil vsem udeležencem posredovan v predpisanem roku. Na zapisnik so prejeli pripombe s strani Evropske komisije in izvedli nekaj redakcijskih popravkov. Dokument je bil članom Odbora za spremljanje posredovan skupaj z vabilom na sejo. Pove tudi, da je bila sedma seja Odbora za spremljanje izvedena kot dopisna seja in je potekala od 17. do 21. junija 2019. Osnutek zapisnika je bil vsem udeležencem posredovan v predpisanem roku. Na osnutek zapisnika nismo prejeli pripomb. Dokument je bil članom Odbora za spremljanje posredovan skupaj z vabilom na sejo. Predsedujoči vpraša člane oz. namestnike, ali imajo še kakšne pripombe na zapisnik.

Ker drugih pripomb ni bilo predsedujoči pozove k glasovanju, kjer se soglasno sprejme sklep:

SKLEP 2: Odbor za spremljanje se je seznanil in potrdil zapisnika 6. in 7. seje Odbora za spremljanje OP ESPR 2014-2020.

Ad 3) Trenutno stanje izvajanja OP ESPR 2014-2020 za leto 2019

Predsedujoči povabi g. Mateja Zagorca, vodjo Sekretariata OP ESPR 2014-2020, da predstavi trenutno stanje izvajanja OP ESPR 2014-2020 in predvideno izvajanje v letu 2019.

Gradivo v obliki Power Point prezentacije predstavi g. Matej Zagorc, vodja Sekretariata OP ESPR 2014-2020. (Priloga 1)

Ob koncu predstavitve g. Mateja Zagorca predsedujoče pozove navzoče k vprašanjem, diskusiji.

Besedo dobi dr. Bojan Pahor, direktor Direktorata za hrano in ribištvo na MKGP. Pove nekaj dodatnih informacij v zvezi s trenutnim stanjem. Potrdi, da bo tudi letos prišlo do razveljavitve dodeljenih proračunskih sredstev (decommitment), pove pa tudi da je direktorat letos veliko časa namenil področju ribištva. Navede primer posredovanja direktorata med občino Piran in lokalno skupnostjo oz civilno iniciativo, pri obnovi ribiškega pristanišča v Seči. Upa da bo projekt stekel naslednje leto, ko bodo pridobili gradbeno dovoljenje in da ne bo večjih nasprotovanj s strani civilne iniciative. V vednost predstavnici Evropske komisije omeni tudi, da je v razvoju še nekaj projektov, ki se odvijajo z zamudo tudi zaradi potrebnih soglasij drugih državnih organov. Konkretno omeni Agencijo RS za okolje, ki opravlja okoljevarstveno presojo projektov, kar je eden od razlogov za počasen potek projektov. Zaradi zamud pri izstavljanju računov v tekočem proračunskem letu, bo zato prišlo do »dekomitmenta«, predvidoma v znesku 700.000,00 EUR.

Nadalje besedo dobi predstavnica Evropske komisije ga. Aminkova, ki se zahvali za ves trud, ki ga je v upravljanje OP vložilo ministrstvo, kar se kaže v boljših rezultatih v primerjavi z lanskim letom. Kljub naporom, ki so bili vloženi v promocijo programa med deležniki, izrazi skrb zaradi zaostanka izpeljanih projektov in izvedenih izplačil iz slovenskega OP ESPR v primerjavi z uresničevanjem projektov v ostalih državah članicah EU, kar se kaže v le 45 odstotnem deležu prevzetih obveznostih in v 13 odstotkih izplačanih sredstev, na polovici finančne perspektive.

Nadalje opozori na ne-enakomerno porabo sredstev po prednostnih nalogah Unije. Omeni akvakulturo, kjer se iz sklada financirata le dva projekta, kar za komisijo ni zadovoljivo, zato pozove ministrstvo k ukrepanju. Posledično je bilo po izvedenem pregledu uspešnosti, potrebno del sredstev, ki niso bila porabljena, prerazporediti na CLLD ukrep, kjer je uspešnost črpanja sredstev najboljša.

Nadalje omeni nekatere ovire, ki upočasnjujejo črpanje sredstev iz sklada, kot so na primer preobsežni pogoji za dodelitev sredstev projektom (t.i. red tape). Izvajanje OP ESPR bi bilo potrebno poenostaviti za hitrejše črpanje sredstev v naslednjem programskem obdobju, ter ob tem upoštevati zadeve, ki niso delovale v trenutnem programskem obdobju. Prav tako bi se moral organ upravljanja v prihodnjih letih poskušati izogniti problemu »dekomitmenta«, ki se je pojavil že drugo leto zapovrstjo. Za doseg ciljev, bi moral organ upravljanja podrobno spremljati finančni napredek in v naprej načrtovati. To je bil tudi predmet razprave na letnem preglednem sestanku sklada v Bruslju.

Nadalje se je predstavnica Evropske komisije osredotočila na splošne prioritete sklada, v okviru 1. PNU je izpostavila, da je praksa posvetovanja z ribiči glede njihovih potreb zelo dobra, da se bodo lahko na razpis uspešno prijavi. Nadalje poudari, da se slovenska ribiška flota stara in da rabi sredstva za modernizacijo. Zato je pomembno, da organ upravljanja čim prej objavi razpis za ukrep zdravje in varnost, in dodana vrednost. Glede ribiškega pristanišča v Seči je pomembno, da se operacija izvede, kar je ena od večjih investicij programskega obdobja. V okviru 2. PNU, akvakulturi, je izpostavila priložnosti za nadaljnji razvoj, ki do sedaj še niso bile v celoti izkoriščene, t.j. projekte zaprtih sistemov »recyclation systems«, ki so jih uspešno izvedli v Avstriji. Nadalje je predlagala, da bi organ upravljanja poskrbel za zavarovanje investicij (garancije) pri najemanju bančnih posojil v naslednjem programskem obdobju. V okviru 3. PNU, zbiranje podatkov in nadzor, se aktivnosti uspešno izvajajo, kar je pomembno za izvedbo skupne ribiške politike. Nadalje je izpostavila potrebo po izboljšavah na področju nadzora ribištva, kjer se mora denar porabiti za pravi namen. V okviru 4. PNU, CLLD, je izpostavila uspešnost Prednostne naloge Unije in spodbudila za nadaljnji napredek. Spodbudila je organ upravljanja, naj čim prej odobri 100 % sredstev, tako, da bo v naslednjih letih lahko prišlo do

izplačil. Izpostavila je tudi pomen majhnih projektov, ki so zelo vidni, hkrati pa lahko prinesejo zelo dobre rezultate. V okviru 5. PNU, predelava, je izpostavila pomanjkanje projektov. Ob tem je svetovala, da se nadaljuje z ozaveščanjem med deležniki. V okviru 6. PNU, celostna pomorska politika, je izpostavila, da je napredek zadovoljiv in da je treba nadaljevati z aktivnostmi v istem tempu. Pri tehnični pomoči je organu upravljanja svetovala, da se jo uporabi za poenostavitev izvajanja OP, kjer je to potrebno. Na koncu je še enkrat izpostavila potrebo po aktivnem delovanju Organa upravljanja, po aktivnem stiku z deležniki in ozaveščanjem, za boljše rezultate v tem in v naslednjem programskem obdobju.

Predsedujoči se zahvali za ugotovitve in nasvete predstavnice Evropske komisije in jih obnovi. Poudari da ukrep CLLD teče dobro. V informacijo je predsedujoči podal tudi informacijo iz zasedanja Sveta za kmetijstvo in ribištvo v Bruslju, ko je Češka predlagala možnost premeščanje sredstev med ovojnicami, kar je Slovenija podprla v duhu večje fleksibilnosti pri porabi sredstev.

Nadalje dobi besedo dr. Bojan Pahor, ki se zahvali predstavnici Evropske komisije za njen ugotovitve. Poudari tudi pomen uživanja rib, pri čemer v Sloveniji zaostajamo za EU povprečjem. Na koncu je še izrazil upanje, da bodo vse te aktivnosti zelo hitro prinesle dobre rezultate.

Ker drugih pripomb ni bilo, predsedujoči pozove k glasovanju, kjer se soglasno sprejme sklep:

SKLEP 3: Odbor za spremljanje se je seznanil s trenutnim stanjem izvajanja OP ESPR 2014-2020 za leto 2019.

Ad4) Potrditev spremembe Meril za izbor operacij v okviru ukrepov, ki se sofinancirajo iz OP ESPR 2014-2020.

Predsedujoči poda kratek uvod.

Potrditev meril za izbor operacij v okviru posameznih ukrepov je ena od temeljnih nalog Odbora za spremljanje. Merila so bila sprejeta na 1. seji Odbora za spremljanje 20. januarja 2016 in nato dopolnjena na 5. seji Odbora za spremljanje 19. decembra 2018.

Predsedujoči povabi g. Mateja Zagorca, vodjo Sekretariata OP ESPR 2014-2020, da predstavi spremembe Meril za izbor v okviru ukrepov, ki se sofinancirajo iz OP ESPR 2014-2020.

G. Zagorc pove da je Organ upravljanja OP ESPR 2014-2020, v sodelovanju z Evropsko komisijo, pripravil spremembo Meril za izbor operacij v okviru ukrepov, ki se sofinancirajo iz OP ESPR 2014-2020. V Merilih za izbor operacij se je za 32. člen Uredbe 508/2014/EU, ukrep Zdravje in varnost, spremenil opis malega priobalnega ribolova in sicer, da plovilo spada v omenjeno kategorijo mora biti pod 12 m celotne dolžine in ne sme uporabljati vlečnih ribolovnih orodij. S tem se je v Merilih za izbor operacij uskladal opis malega priobalnega ribolova z definicijo, ki je v 3. členu ESPR uredbe 508/2014/EU.

Predsedujoči da besedo predstavnici Evropske komisije, ki spremembo pozdravi, ker bo pripomogla k usklajenosti definicije malega priobalnega ribolova v Merilih za izbor operacij in ESPR uredbi.

Oglasi se tudi predstavnica Ministrstva za finance ga. Špela Perme, ki jo je zanimalo ali se lahko Merila še bolj poenostavi.

Odgovori g. Zagorc, ki pove, da so predstavniki Evropske komisije že večkrat opomnili, da so po njihovem mnenju Merila za izbor operacij eden izmed razlogov za manjše število izbranih operacij na posameznih prednostnih nalogah Unije oz. na posameznih ukrepih OP ESPR 2014-2020.

Stališče Organa upravljanja je, da so Merila za izbor operacij sestavljena tako, da omogočajo vsem vlagateljem, ki želijo pridobiti sredstva za izvedbo svojih operacij iz OP ESPR 2014-2020, da jih lahko tudi pridobijo, ob tem pa tudi zagotavljajo, da so izbrane operacije v skladu s politikami in cilji Skupne ribiške politike EU in OP ESPR 2014-2020.

Besedo prevzame dr. Pahor, ki se zahvali za vprašanje. Pove, da se že od vsega začetka zavzema za poenostavitev pogojev. Izpostavi trenutni primer spremembe uredbe, ki bo omogočala črpanje sredstev z dnevom vloge in ne več z dnevom izdajanja odločbe. Pojasni, da je potrebno iskat ravnovesje z odgovornostjo, da ne bi prišlo do težav pri morebitnih revizijah.

Besedo prevzame predstavnica Evropske komisije, ki še enkrat poudari da se zavzemajo za poenostavitev meril in pri tem izpostavi primer akvakulture in predelave, kjer so po mnenju Komisije merila preveč zapletena in jih je tudi številčno preveč, glede na velikost sektorja akvakulture v Sloveniji.

Predsedujoči ponovi, da morajo biti sredstva razdeljena z odgovornostjo, da pa je treba sektorju dati sporočilo, da so poenostavitve še mogoče.

Nadalje predsedujoči pozove k glasovanju, kjer se soglasno sprejme sklep:

SKLEP 4: Odbor za spremljanje se je seznanil in potrdil spremembo meril za izbor operacij v okviru ukrepov OP ESPR 2014-2020.

Ad5) Predstavitev priprav na novo programsko obdobje 2021-2027

Predsedujoči poda kratek uvod:

Sektor za ribištvo je pripravil časovnico z delavnicami in sestanki z deležniki za pripravo vsebin OP ESPRA 2021-2027, ki je bila posredovana Evropski komisiji konec septembra 2019 ter predstavljena na uvodnem sestanku za pripravo programskih dokumentov za vse ESI sklade za obdobje 2021-2027 (5. September 2019 v Bruslju). To časovnico Sektor izvaja in jo je podrobneje predstavil vodja Sektorja za ribištvo g. Matej Zagorc.

Gradivo v obliki Power Point prezentacije predstavi g. Matej Zagorc, vodja Sekretariata OP ESPR 2014-2020. (Priloga 2)

Predsedujoči se zahvali za predstavitev in pohvali sektor za ribištvo za proaktivnost pri pripravi na novo programsko obdobje.

Predsedujoči odpre razpravo.

Oglasi se predstavnica Ministrstva za finance, ki predlaga, da se vse predstavitve posreduje vsem članom in namestnikom Odbora za spremljanje.

Oglasi se predstavnica DOPPS, dr. Urša Koce, ki prosi za informacijo o tem, kdo so deležniki, ki so vključeni v delovne skupine po posameznih prednostnih nalogah.

Predsedujoči predlaga, da se na obe prošnji odgovori vsem članom odbora po elektronski pošti, skupaj z osnutkom zapisnika.

Nadalje besedo dobi predstavnica Evropske komisije go. Aminkova, ki pohvali pravočasen začetek priprav Slovenije na novo programsko obdobje.

Nadzorni odbor je obvestila o stanju napredka osnutka uredbe o ESPR s strani sozakonodajalcev. Trenutno v Bruslju poteka t.i. dialog med Svetom EU, Evropskim parlamentom in Evropsko komisijo, kjer se odloča o zakonskem aktu ESPR. Med tem se je potrebno pripraviti na nov partnerski sporazum in operativni program, da ne bi prišlo do zamud, kot v prvem finančnem obdobju. Komisija je pripravljena na začetek neformalnih dialogov v najkrajšem možnem času. Tako naj bi bil osnutek OP na voljo že v aprilu, sprejet pa naj bi bil do konca leta 2020. Je pa še kar nekaj vprašanj odprtih, vključno s financiranjem sklada. Poudarila je tudi, da moramo v proces aktivno vključiti sektor in da se moramo učiti iz odločitev, ki smo jih sprejeli v preteklosti, kot primer pa je navedla izvajanje CLLD v Sloveniji, ki se je kot ena redkih DČ odločila za skupni »multifunding« pristop, pri čemer je treba pretehtati vse prednosti in pomanjkljivosti preteklih odločitev na optimalno porabo sredstev sklada. Komisija je obvestila Odbor za spremljanje, da se z organom upravljanja dogovarja o študijskem obisku v Sloveniji, kjer bo priložnost za srečanje z deležniki, da se pogovorijo o težavah in priložnostih v naslednjem programskem obdobju.

Nadalje predsedujoči potrdi, da so bile v sektorju narejene SWOT analize, ki bodo pripomogle k boljšemu načrtovanju prihodnjega obdobja.

Nadalje predsedujoči pozove k glasovanju, kjer se soglasno sprejme sklep:

SKLEP 5: Odbor za spremljanje se je seznanil s potekom priprav na programsko obdobje 2021-2027.

Ad6) Razno

Predsedujoči da besedo g. Mihi Štularju iz Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije, ki poda predlog, da bi se CLLD lahko izvajal na celotnem območju Slovenije, ne pa tako kot sedaj samo na določenih območjih, ki diskriminira ribogojce izven teh področij. Nadalje poda tudi predlog, da bi bil sklad, v okviru izvajanja CLLD, ločen od ostalih skladov, kar bi pripomoglo k lažjemu izvajanju ukrepov.

Predsedujoči temu mnenju pritrdi oz. se zavzame, da bi bili vsi skladi enaki, kar bi omogočalo lažje izvajanje ukrepov. CLLD je eden od ukrepov, ki se po njegovem mnenju mora izvajati na pobudo deležnikov za uspešnost ukrepa.

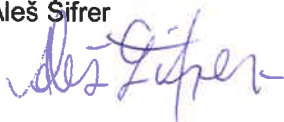
Nadalje besedo dobi Dr. Bojan Pahor, ki se zahvali za obisk predstavnici Evropske komisije go. Aminkovi, ter za sodelovanje Evropske komisije in članom sektorja za ribištvo na MKGP.

Predstavnica Ministrstva za finance na koncu pozove navzoče k proaktivnosti za čim boljše črpanje sredstev.

Predsedujoči zaželi srečne praznike in se zahvali članom in namestnikom za udeležbo in sodelovanje na 8. redni seji Odbora za spremljanje, še posebej predstavnici Evropske komisije.

Zapisal:

Aleš Šifrer



dr. Jože Podgoršek

predsednik Odbora za spremljanje



Priloge:

- Priloga 1: Trenutno stanje izvajanja OP ESPR 2014-2020 na dan 13.12.2019;
- Priloga 2: Predstavitev priprav na novo finančno perspektivo 2021-2027.