

**OPERATIVNI PROGRAM ZA IZVAJANJE EVROPSKEGA SKLADA ZA
POMORSTVO IN RIBIŠTVO V REPUBLIKI SLOVENIJI ZA OBDOBJE 2014-2020**
LETNO POROČILO O IZVAJANJU OP ESPR 2014-2020
(referenčno leto 2017)

PRAVNE PODLAGE

50. člen Uredbe 1303/2013/EU – uredba o skupnih določilih za vse Evropske strukturne in investicijske sklade

113. in 114. člen Uredbe 508/2014/EU - uredba o izvajanju Evropskega sklada za pomorstvo in ribištvo

2. člen + Priloga Uredbe 1342/2014/EU - določa obliko letnega poročila



Evropska unija



Evropski sklad za
pomorstvo in ribištvo



Republika Slovenija

VNOS V INFORMACIJSKI SISTEM EVROPSKE KOMISIJE – SFC2014

Besedilo letnega poročila se vnaša v informacijski sistem poročanja Evropski komisiji SFC2014 v skladu z določili Priloge **Uredbe 1342/2014/EU.**

***Poročilo je narejeno v skladu s smernicami
Podporne enote Evropske komisije FAME Support
Unit CT04, Working paper, EMFF AIR, PART A,
Draft, March 2018***



Evropska unija



Evropski sklad za
pomorstvo in ribištvo



Republika Slovenija

ČASOVNI ROKI

V skladu s 50. členom Uredbe 1303/2013/EU in 114. členom Uredbe 508/2014/EU Organ upravljanja do 31. maja leta 2016 do vključno leta 2023 Komisiji predloži letna poročila o izvajanju programa v preteklem finančnem letu (= koledarsko leto)



Evropska unija



Evropski sklad za
pomorstvo in ribištvo



Republika Slovenija

VSEBINA LETNEGA POROČILA – del A

- ❖ glavne informacije o izvajanju programa in njegovih prednostnih nalog s sklicevanjem na finančne podatke in kazalnike
- ❖ številčno ovrednotene ciljne vrednosti kazalnikov
- ❖ ugotovitve vseh vrednotenij programa, ki so bile objavljene v predhodnem finančnem letu
- ❖ poročilo o izpolnjevanju predhodnih pogojenosti
- ❖ informacije o finančnih obveznostih in odhodkih za posamezne ukrepe
- ❖ povzetek izvedenih dejavnosti v zvezi z načrtom vrednotenja
- ❖ informacije in ukrepe v zvezi s primeri hudih kršitev skupne ribiške politike
- ❖ informacije o ukrepih, sprejetih za zagotovitev obveščanja javnosti o upravičencih
- ❖ povzetek vsebine za državljane



Evropska unija



Evropski sklad za
pomorstvo in ribištvo



Republika Slovenija

POTRJEVANJE LETNEGA POROČILA

OU pripravi osnutek letnega poročila



potrdi Širši OU



naloga Odbora za spremljanje je, da potrdi letno poročilo za preteklo finančno leto preden se pošlje Evropski komisiji do 31. maja



Komisija preuči poročilo o izvajanju in državi članici sporoči svoje pripombe v dveh mesecih po dnevu prejema letnega poročila



Evropska unija



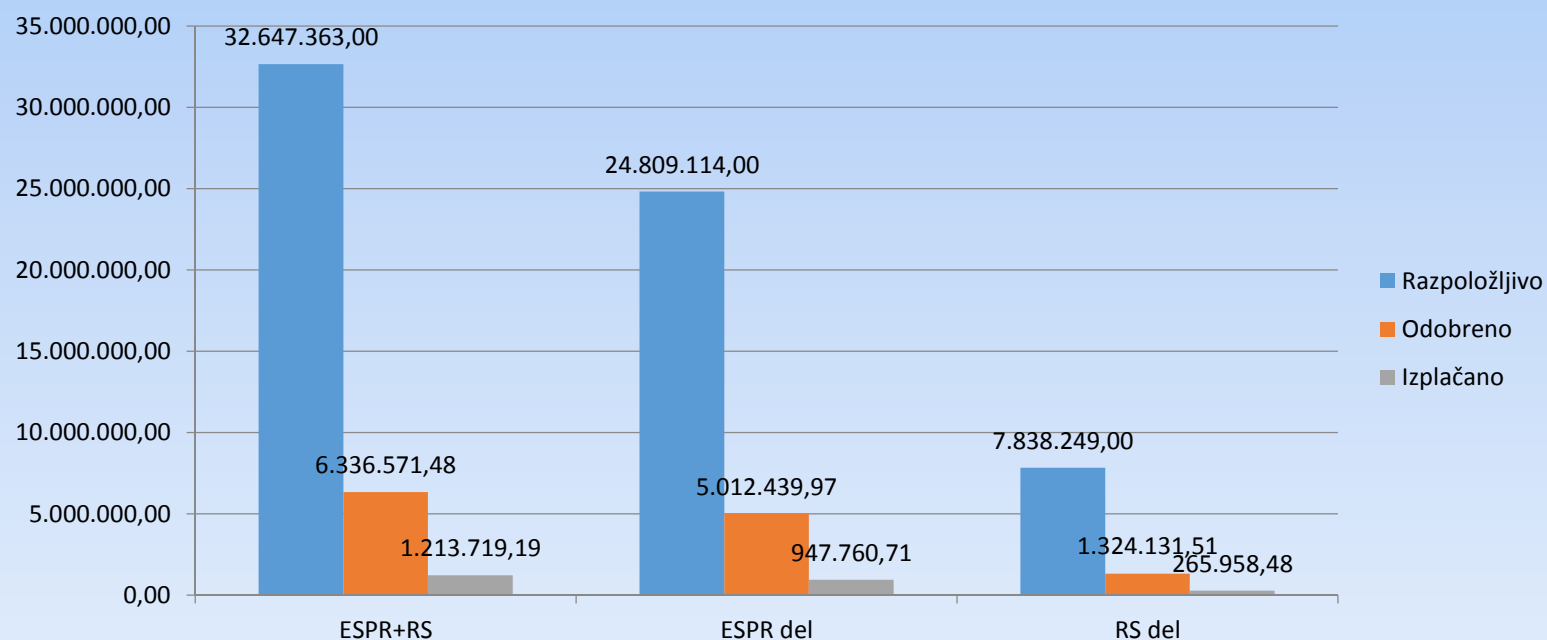
Evropski sklad za
pomorstvo in ribištvo



Republika Slovenija

Izbrane operacije

- Skupno je izbranih 25 operacij v skupni vrednosti 6.336.571,48 EUR. V letu 2017 je bilo izbranih 9 operacij.
- To predstavlja 19,4 % vseh sredstev, od tega ESPR prispevek 5.012.439,97 EUR ter RS prispevek 1.324.131,51 EUR.



Evropska unija



Evropski sklad za
pomorstvo in ribištvo



Republika Slovenija

V izvajanju, zaključene in v celoti izvedene operacije

- V izvajanju, zaključenih in v celoti izvedenih operacij je bilo 18 operacij v skupni vrednosti 4.318.774,46 EUR, kar predstavlja 13,2 % vseh sredstev, od tega je prispevek ESPR 3.363.806,70 EUR, ter 954.967,76 EUR RS prispevek.



Evropska unija



Evropski sklad za
pomorstvo in ribištvo



Republika Slovenija

LETO 2017 zaključek revizije sistema upravljanja in nadzora

zaključek revizije sistema upravljanja in nadzora pri Organu upravljanja, njegovem posredniškem organu, ter Organu za potrjevanje z namenom imenovanja organov za izvajanje OP ESPR 2014-2020

Vlada Republike Slovenije se je seznanila z informacijo o pozitivnem mnenju revizijskega pregleda dne 23.3.2017.

Evropska komisija je bila o imenovanju obveščena dne 27.3.2017.

Ustanovljen poseben Organ za spremljanje na MKGP, ki je odgovoren za spremljanja izpolnjevanja meril za imenovanje organov.



Evropska unija



Evropski sklad za
pomorstvo in ribištvo



Republika Slovenija

LETO 2017

- na Evropsko komisijo posredovana **dva zahtevka za plačilo** v vrednosti 749.156 EUR javnih izdatkov
- vzpostavljen informacijski sistem **»ESPRA«**, katerega namen je računalniško beleženje in shranjevanje podatkov o operacijah
- izvedena 3. seja Odbora za spremljanje: **18. maj 2017**
- **Decembra 2017:**
 - drugi letni pregledni sestanek med Organom upravljanja in Evropsko komisijo
 - skupna seja vseh treh organov upravljanja ESI skladov, kjer je bil predstavljeno poročilo o napredku partnerskega sporazuma



Evropska unija



Evropski sklad za
pomorstvo in ribištvo



Republika Slovenija

LETO 2017

Najučinkovitejše so se izvajali ukrepi 3. in 6. prednostne naloge Unije. Cilji skupne ribiške politike in celostne pomorske politike se tako zasledujejo v skladu s strategijo OP ESPR 2014-2020 in zastavljenimi kazalniki rezultata, medtem ko o izpolnjevanju ciljev in kazalnikov sektorja ribištva in akvakulture ter predelovalne industrije v letu 2017 še ne moremo govoriti.



Evropska unija



Evropski sklad za
pomorstvo in ribištvo



Republika Slovenija

LETO 2017

V okviru **3. prednostne naloge Unije** je bila **zaključena 1 operacija** zbiranja podatkov in s tem dosežen mejnik, 1 operacija v celoti izvedena ter izbranih **8 operacij** v okviru **ukrepa nadzora in izvrševanja**. Skupna vrednost izbranih operacij je **3.466.950,20 EUR** javnih izdatkov, preverjanih **622.013,30 EUR** ter izplačanih **621.226,40 EUR** javnih izdatkov.

4. prednostna naloga Unije ima dosežen mejnik, **4 izbrane lokalne akcijske skupine za ribištvo**. Za izvajanje operacij jim je skupno dodeljeno **6.458.840 EUR** ter **178.658 EUR** za **operacije sodelovanja**. V letu 2017 so z aktivnostmi začele vse izbrane LASR, ki so vzpostavile sistem delovanja in objavile prve javne razpise za izbor operacij, ki so bile posredovane v potrditev decembra 2017.

V okviru **6. prednostne naloge Unije** je bila **1 operacija zaključena** in **2 operaciji pa sta bili v izvajanju**. Skupna vrednost izbranih operacij je **172.265 EUR** javnih izdatkov, preverjanih in izplačanih je bilo **48.690,20 EUR** javnih izdatkov.



Evropska unija



Evropski sklad za
pomorstvo in ribištvo



Republika Slovenija

LETO 2017

- O napredku glede izvajanja ukrepov v okviru **1., 2., in 5. prednostne naloge Unije** še ne moremo govoriti.
- Marca 2017 je bila sprejeta nacionalna izvedbena uredba za ukrepe, ki se izvajajo z javnimi razpisi.
- Prvi **javni razpisi**, katerih predmet je izvedba naložb, so bili objavljeni **junija in julija 2017**, in sicer za ukrepe: Ribiška pristanišča, Produktivne naložbe v klasično in okoljsko akvakulturo ter Predelava ribiških proizvodov in proizvodov iz akvakulture.
- Glede na to, da ni bila izbrana nobena operacija, je **v oktobru in decembru sledila ponovna objava javnih razpisov**. Hkrati sta se ob vsaki objavi izvedli **predstavitve in delavnice** oziroma sestanki, na katere so bili povabljeni potencialni vlagatelji.
- Še posebej so bili organizirani delovni sestanki in korespondenca s predstavniki **obalnih občin**, ki so ob pripravi OP ESFR 2014-2020 izkazali interes po posodobitvi ribiških pristanišč, a se je na koncu izkazalo, da le-tega ni.



Evropska unija



Evropski sklad za
pomorstvo in ribištvo



Republika Slovenija

OBJAVA POTRJENEGA LETNEGA POROČILA

www.ribiski-sklad.si



Evropska unija



Evropski sklad za
pomorstvo in ribištvo



Republika Slovenija

1. PNU - MORSKI GOSPODARSKI RIBOLOV

ESPR: 3.000.000,00

NACIONALNI PRISPEVEK: 1.066.667,00

SKUPAJ: 4.066.667,00

- **Ribiška pristanišča.** Objavljena sta bila dva javna razpisa, v okviru katerih ni bilo prejetih vlog. Z namenom spodbujanja prijav na razpis je MKGP izvedel številne aktivnosti sestanek z obalnimi občinami, ki so ob pripravi programa, izkazovale zelo velik interes po naložbah v svojih pristaniščih.
- **Ukrep regionalnega sodelovanja,** ki se izvaja v skladu s predpisi javnega naročanja, je bil pripravljen na izvajanje, vendar se v letu 2017 ni pokazala potreba po izvajanju – slovensko ribištvo je bilo izvzeto iz obveznosti iztovora na podlagi de minimis izjem za male pelagične vrste ter vrste, ki definirajo ribolov.
- **Za ukrep varstva in obnove morske biotske raznovrstnosti in ekosistemov so** se v letu 2017 začele aktivnosti (priprava vsebin javnega naročila) za izvedbo prvih operacij.
- Za **ukrepe morskega ribištva** je treba upoštevati dejstvo, da je Republika Slovenija v procesu izvajanja razsodbe arbitražnega sodišča v letu 2017, kar je imelo vpliv na izvajanje ukrepov namenjenih gospodarskemu ribolovu. Za pospešitev postopka se lahko ti izvajajo preko lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost.

Glede na stanje v letu 2017 izvajanje 1. PNU ne sledi zastavljenim ciljem, saj ni bilo izbranih operacij. Organ upravljanja bo zato preučil izvajanje posameznih ukrepov na terenu v okviru vmesnega vrednotenja in posvetovanja z deležniki, in na podlagi tega opredelil, katere ukrepe je smiselno izključiti iz operativnega programa zaradi pomanjkanje interesa s strani vlagateljev ter kako prerazporediti sredstva v okviru 1. PNU.



Evropska unija



Evropski sklad za
pomorstvo in ribištvo



Republika Slovenija

2. PNU - AKVAKULTURA

ESPR: 6.000.000,00

NACIONALNI PRISPEVEK: 2.000.000,00

SKUPAJ: 8.000.000,00

- V okviru 2. PNU sta bili junija in julija odprti dve verziji javnih razpisov za ukrepa, katerih predmet so produktivne naložbe v klasično akvakulturo in v okoljsko akvakulturo. Razpisana so bila vsa sredstva, ki so bila dodeljena tem ukrepom.

V okviru obeh razpisov je prispelo 9 vlog, ki so jih vlagatelji kasneje umaknili. Vseeno so bile vloge pregledane ter zaznane naslednje pomanjkljivosti: nepravilna registracija dejavnosti vlagatelja, neustrezna dovoljenja (vodno soglasje, gradbena dovoljenja, naravovarstvena soglasja, ki se zahteva v primeru posegov v naravo na posebej varovanih območjih...), neobstoj treh ponudb za strošek operacije, nedoseganja minimalnega praga točk pri ocenjevanju.

- Objavljen je bil tudi razpis za »Prehod na okoljsko ravnanje in presojo ter ekološka akvakultura« v vrednosti 133.333 evrov, na katerega ni bilo nobene prijave. Po poizvedbi na terenu in izkazanem interesu se bo razpis predvidoma ponovno objavil v 2018.
- Po poizvedbah na terenu ni bilo v letu 2017 izkazanega interesa za objavo javnega razpisa za ukrep »Akvakultura, ki zagotavlja okoljske storitve«, katerega predmet je izplačilo nadomestilo za izpad prihodka iz dejavnosti akvakulture na območjih NATURA 2000 zaradi kormoranov.
- Prav tako ni bilo potrebe za objavo javnega razpisa za ukrep »Javno zdravje«, katerega predmet je izplačevanje nadomestil v primeru okuženosti mehkužcev zaradi širjenja planktona, ki proizvaja toksine oziroma biotoksine, strupene za ljudi, zaradi česar bi bila podana začasna prepoved dajanja mehkužcev v promet. Od leta 2015 do 2017 namreč ni bilo zaznanega daljšega pojavljanja biotoksinov v školjkah.



Evropska unija



Evropski sklad za
pomorstvo in ribištvo



Republika Slovenija

2. PNU - AKVAKULTURA

ESPR: 6.000.000,00

NACIONALNI PRISPEVEK: 2.000.000,00

SKUPAJ: 8.000.000,00

- Glede na to, da je ukrep »**Inovacije v akvakulturi**« novost, so se začele v 2017 aktivne priprave v sodelovanju posredniškim organom za pripravo javnega razpisa, ki bo predvidoma objavljen v marcu 2018. Razpisanih bo 400.000 EUR.
- Za ukrep »**Povečanje potenciala lokacij akvakulture**«, ki se izvaja preko javnih naročil, so bile pripravljene strokovne podlage za izvedbo treh študij ter priprava projektnih nalog za območja akvakulture na morju, na kopnem in možnost uporabe podtalnice za izvajanje akvakulture. Te operacije se bodo izvedle v 2018. Skupna vrednost naročil bo v višini 200.000 EUR.

V letu 2017 tako ne moremo govoriti o napredku pri izvajanju 2. PNU, saj objavljeni javni razpisi niso dali pričakovanih rezultatov. Glede na stanje v letu 2017 izvajanje 2. PNU ne sledi zastavljenim ciljem, saj ni bilo izbranih operacij. Organ upravljanja bo zato preučil izvajanje posameznih ukrepov na terenu v okviru vmesnega vrednotenja in posvetovanja z deležniki, in na podlagi tega opredelil, katere ukrepe je smiselno izključiti iz operativnega programa zaradi pomanjkanja interesa s strani vlagateljev ter kako prerezporediti sredstva v okviru 2. PNU.



Evropska unija



Evropski sklad za
pomorstvo in ribištvo



Republika Slovenija

3. PNU - IZVAJANJE SKUPNE RIBIŠKE POLITIKE

ESPR: 4.266.308,00

NACIONALNI PRISPEVEK: 958.248,00

SKUPAJ: 5.224.556,00

Izbranih **10 operacij**; **5 operacij** je bilo v izvajanju; **1 zaključena in 1 v celoti izvedena operacija**.

Skupno je bilo odobrenih **3.466.950,20 EUR** javnih sredstev, kar predstavlja **11 %** vseh dodeljenih sredstev na ravni operativnega programa (32.647.363,00 EUR). Od tega je bilo odobrenih **2.860.223,76 EUR ESPR** sredstev, kar predstavlja **11,5 %** ESPR dodeljenih sredstev na ravni operativnega programa (24.809.114,00 EUR).

V letu 2017 je bilo odobrenih **987.181,44 EUR vseh ESPR** upravičljivih sredstev, kar v skupnem znesku vseh ESPR upravičljiv odobrenih sredstev predstavlja **53 %** napredek glede na predhodno koledarsko leto. ESPR upravičeni izdatki, ki so jih upravičenci prijavili Organu upravljanja in so bili preverjeni znaša **182.870,35 EUR ESPR** upravičljivih izdatkov v letu 2017. **Kumulativno** gledano je bilo prijavljenih in preverjenih **503.985,41 EUR ESPR upravičenih izdatkov**.

- Evropski komisiji je bilo v letu 2017 v okviru te PNU posredovanih **270.391,94 EUR javnih izdatkov**, kar pomeni glede doseganje finančnega mejnika **18 % stopnja napredka**.
- Kar zadeva **stanje mejnika števila operacij** sledi ciljem operativnega programa: 1 mejnik je že dosežen v okviru ukrepa za zbiranje podatkov ter prav tako je v okviru ukrepa nadzor in izvrševanje v izvajanju že 5 operacij.



Evropska unija



Evropski sklad za
pomorstvo in ribištvo



Republika Slovenija

4. PNU - LOKALNI RAZVOJ, KI GA VODI SKUPNOST

ESPR: 5.000.000,00

NACIONALNI PRISPEVEK: 1.667.667,00

SKUPAJ: 6.666.667,00

Potrjene **4 lokalne akcijske skupine za ribištvo** ter njihove strategije, ki vključujejo Evropski sklad za pomorstvo in ribištvo:

LASR DOLINA SOČE

LASR POSAVJE

LASR ISTRE

LASR GORENJSKA KOŠARICA

Skupno je bilo odobrenih **6.661.314,50** EUR.

Že v letu 2016 je bilo izplačano za pripravljalno podporo **29.168,06 EUR javnih** izdatkov, kar pomeni glede doseganje finančnega mejnika **2 %** stopnja napredka.

V letu 2017 ni bilo odobrenih operacij niti izdatkov, ki bi jih upravičenci prijavili Organu upravljanja, zato ne moremo govoriti o napredku izvajanja. Organ upravljanja za prihodnje z namenom pospešitve črpanja načrtuje delavnice za usposabljanje na temo priprave vlog in izvedbe vrednotenja kot individualne sestanke. Hkrati pospešuje preverjanja vlog za izbor operacij pri posredniškem organu.



Evropska unija



Evropski sklad za
pomorstvo in ribištvo



Republika Slovenija

5. PNU - TRŽENJE IN PREDELAVA

ESPR: 3.455.271,00

NACIONALNI PRISPEVEK: 1.151.757,00

SKUPAJ: 4.607.028,00

- Odprti dve verziji javnega razpisa za ukrep, katerega predmet so **naložbe v predelava ribiških proizvodov in proizvodov iz akvakulture** v vrednosti okrog 3 milijonov evrov.

Skupno je na oba javna razpisa prispelo 5 vlog, od tega so bile 3 umaknjene s strani vlagateljev. Pri pregledu vlog so bile zaznane naslednje pomanjkljivosti: nepravilne registracije dejavnosti vlagatelja in neobstoj treh ponudb za strošek operacije. Na vse pomanjkljivosti so bili vlagatelji opozorjeni osebno in na delavnici in sicer še posebej na predložitev ustreznih in veljavnih dovoljenj ob oddaji vloge za izbor operacij, ki je osnovni pogoj za pridobitev evropskih sredstev.

V letu 2017 je bil začet tudi postopek v okviru **ukrepov za trženje**, in sicer za oddajo javnega naročila za izvedbo **tržne raziskave** o stanju potrošnikov trga rib in proizvodov iz akvakulture (dve javni naročili). S tem je Organ upravljanja začel niz operacij, ki se izvajajo preko javnih naročil, za izvedbo **promocije sektorja in izdelkov ribištva in akvakulture**, kar se bo nadaljevalo v letu 2018. Načrtovana skupna vrednost je okrog 1 milijona evrov.

V letu 2017 ne moremo govoriti o napredku pri izvajanju 5. PNU, saj objavljeni javni razpisi niso dali pričakovanih rezultatov. Organ upravljanja je v decembru 2017 pripravil spremembe nacionalne izvedbene uredbe za izvajanje ukrepov, ki se izvajajo z javnimi razpisi, v katerega spada tudi ukrep predelave. S spremembo uredbe se je vlagateljem omogočila prijava na delno odprt javni razpis, kjer se vloge odpirajo in obravnavajo v določenih časovnih obdobjih.



Evropska unija



Evropski sklad za
pomorstvo in ribištvo



Republika Slovenija

6. PNU - IZVAJANJE CELOSTNE POMORSKE POLITIKE

ESPR: 1.000.000,00

NACIONALNI PRISPEVEK: 333.333,00

SKUPAJ: 1.333.333,00

- **3 izbrane operacije** v letu 2017, od tega **1 že zaključena**. Glede na ciljno vrednost število operacij na ravni te PNU – 7 operacij, je bilo do 31.12.2017 tako 43 % izbranih operacij ter 14 % zaključenih operacij.
- Odobrenih **172.265,22 EUR javnih** sredstev, kar predstavlja 0,53 % vseh dodeljenih sredstev na ravni operativnega programa (32.647.363,00 EUR). Od tega je bilo odobrenih **129.198,92 EUR** ESPR sredstev, kar predstavlja 0,52% ESPR dodeljenih sredstev na ravni operativnega programa (24.809.114,00 EUR).
- V letu 2017 je bilo odobrenih **172.265,22 EUR vseh** upravičljivih sredstev. Skupni upravičeni izdatki, ki so jih upravičenci prijavili Organu upravljanja in so bili preverjeni znašajo **48.690,20 EUR vseh upravičljiv izdatkov** v letu 2017. Kumulativno gledano je bilo prijavljenih in preverjenih 48.690,20 EUR skupnih upravičenih izdatkov.
- V letu 2017 je bilo odobrenih **129.195,92 EUR vseh ESPR upravičljivih sredstev**. ESPR upravičeni izdatki, ki so jih upravičenci prijavili Organu upravljanja in so bili preverjeni znašajo **36.517,65 EUR ESPR upravičljivih izdatkov** v letu 2017. Kumulativno gledano je bilo prijavljenih in preverjenih **36.517,65 EUR ESPR** upravičenih izdatkov.

Glede na podatke izvajanje 6. PNU sledi zastavljenim ciljem operativnega programa. Izbrana je že bila operacija, ki predstavlja mejnik 2018. Na tej PNU je bilo izplačanih 48.690 EUR, ki v letu 2017 še niso bili vključeni v zahtevek za plačilo Evropski komisiji.



Evropska unija



Evropski sklad za
pomorstvo in ribištvo



Republika Slovenija

TEHNIČNA POMOČ

ESPR: 1.984.729,00

NACIONALNI PRISPEVEK: 661.577,00

SKUPAJ: 2.646.306,00

- V okviru tehnične pomoči je bilo že v 2016 izbranih **7 operacij**, in sicer izvajanje operativnega programa, IT sistem za zbiranje podatkov o operacijah, izboljšanje upravne zmogljivosti, dejavnosti obveščanja, vrednotenje, študije ter nadzor in revizija. V okviru izbranih operacij se izvajajo različne aktivnosti - javna naročila.
- Skupni upravičeni izdatki, ki so jih upravičenci prijavili Organu upravljanja in so bili preverjeni znašajo **513.847,63 EUR** vseh upravičenih izdatkov. ESPR upravičeni izdatki, ki so jih upravičenci prijavili Organu upravljanja in so bili preverjeni znašajo **385.381,61 EUR ESPR upravičljivih izdatkov**.
- Izplačanih je bilo **494.089,29 EUR javnih izdatkov**.
- Evropski komisiji je bilo v letu 2017 v okviru tehnične pomoči posredovanih **449.595,84 EUR javnih izdatkov**.



Evropska unija



Evropski sklad za
pomorstvo in ribištvo



Republika Slovenija