



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO

CLLD 2021-2027

Sestanek s predstavniki LAS in DRSP,
december 2020



CLLD
LEADER

Dnevni red sestanka

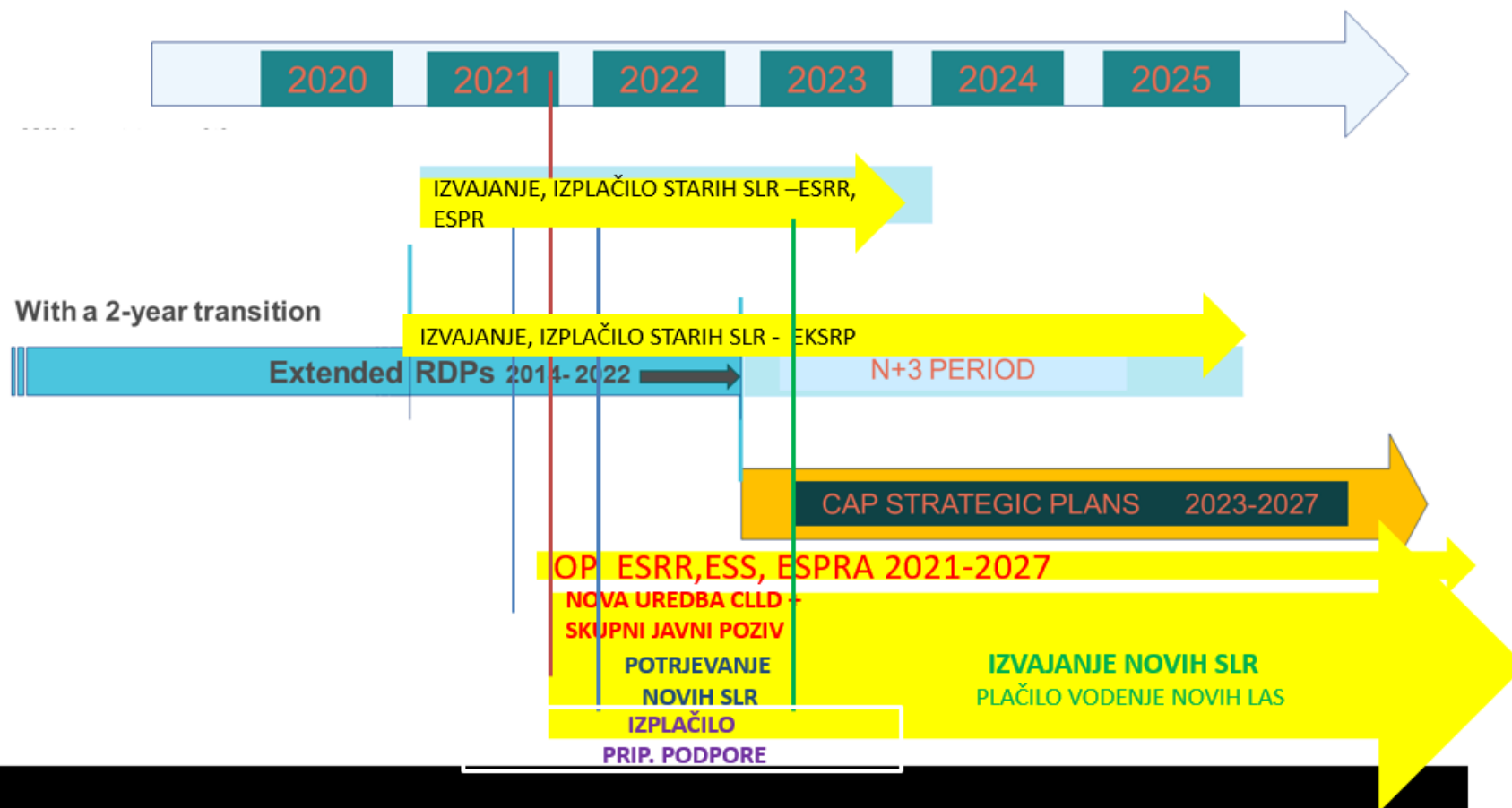
- 1. Informacija o aktualnem stanju priprav programskih dokumentov 2021-2027**
- 2. Informacija o ustanovitvi Medresorske delovne skupine za izvajanje CLLD 2021-2027**
- 3. Odgovori na predloge Društva za razvoj slovenskega podeželja**
- 4. CLLD iz ESPRA**
- 5. Terminski načrt za nadaljnje sodelovanje**
- 6. Razprava**

1. Informacija o aktualnem stanju priprav programskih dokumentov 2021-2027

- Partnerski sporazum 2021-2027 – v fazi usklajevanja med SI in EK
- Operativni programi EKSRP, ESRR, ESS:
 - pripravljena analiza stanja in SWOT za Strateški načrt SKP: javna razprava zaključena, pripravljajo se osnutki intervencij
 - OP EKP: spomladi 2021 javne razprave z deležniki
 - potekajo razprave med skladi glede razmejitve področij podpor
- **CLLD/LEADER:**
 - => sistem „3+1“ (EKSRP, ESRR, ESS skupaj, ESPRA posebej)
 - => izvedba preko treh podukrepov (predlog Uredbe o Skupnih določilih za ESI sklade(v nadaljevanju: predlog uredbe CPR, 28.člen):
 - Pripravljalna podpora
 - Izvajanje operacij, vključno z dejavnostmi sodelovanja in njihovo pripravo, izbranih v okviru SLR (implementacija operacij)
 - Upravljanje, spremljanje in vrednotenje strategije ter njene animacije (stroški delovanja LAS in vodilnega partnerja)



PREDVIDENA ČASOVNICA



CLLD
LEADER

2. Informacija o ustanovitvi Medresorske delovne skupine za izvajanje CLLD 2021-2027

- **Medresorska delovna skupina za izvajanje CLLD 2021- 2027**
 - vključeni vsi organi upravljanja in kontrolni organi vseh skladov, ki izvajajo CLLD v programskem obdobju 2021-2027;
 - sedež na MGKP;
 - ustanovljena za čas priprav na novo programsko obdobje;
 - Člen 25/3 predloga Uredbe CPR
- Glavne naloge te skupine:
 - priprava programskih dokumentov za izvajanje skupnega pristopa CLLD 2021-2027
 - skupne strokovne podlage (uredba, javni poziv, pogoji za oblikovanje, smernice za pripravo strategij lokalnega razvoja, ipd.)
 - poenostavitev sistem izvajanja
 - iskanje sinergij pri izvajanju sistema „3+1“ oziroma na vsebinah, ki jih dopušča zadevna zakonodaja po posameznih skladih, z namenom čim bolj olajšati delo in pristop do EU sredstev deležnikom na terenu.
- Trenutne aktivnosti:
 - Metodologija za pripravljajalno podporo
 - Postopki za prehodno obdobje
 - Metodologija za poenostavljene oblike stroškov
 - Poenostavitve SLR



3. Odgovori na predloge

Društva za razvoj slovenskega podeželja

(dopis z dne 23. 10. 2020)

3.1. Oblika in organiziranost LAS

3.2. Pogoji za oblikovanje LAS

3.3. Posredniški organ

3.4. Pripravljalna podpora

3.5. Poenostavitve

- a) SLR
- b) sredstva za operacije
- c) sredstva za vodenje

4. ESPRA

3.1 Oblika in organiziranost LAS

- **Predlog Uredbe CPR, 25/2/b. člen -**

- a) LAS** sestavljajo predstavniki javnih in zasebnih lokalnih socialno-ekonomskih interesov, v katerih nobena posamezna interesna skupina ne nadzoruje odločanja;
 - b)** izberejo enega partnerja iz skupine za vodilnega partnerja ali se združijo v strukturo s splošnim pravnim statusom.



- **2014-2020 utečen sistem** – v primeru korenitih sprememb gradimo na novo => zamude

Sprememba pri obliki in organiziranosti LAS zaenkrat ni predvidena. LAS se oblikuje kot pogodbeno partnerstvo, z jasno razmejitvijo odgovornosti in poenotenje nalog med LAS in vodilnim partnerjem do drugih deležnikov.

3.2 Pogoji za oblikovanje LAS

2014-2020

Uredba CLLD, 11. člen

- SLR za celotno obdobje
- LAS se oblikuje na območju s skupnimi lokalnimi potrebami in izzivi s skupnim ciljem uresničevanja lokalnih razvojnih potreb,
- območje je povezano v homogeno geografsko in funkcionalno celoto, območje posamezne občine se ne sme deliti med več LAS
- območje LAS zajema med 10.000 in 150.000 prebivalcev;
- LAS, ki prostorsko pokriva območje obeh kohezijskih regij Vzhodna in Zahodna Slovenija, se uvršča v tisto regijo, v kateri živi več kot 50 odstotkov prebivalstva LAS na dan 1. julija 2014 po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: SURS)
- Določitev vodilnega partnerja



2021-2027

- SLR za celotno obdobje
- SLR/LAS se oblikuje na območju s skupnimi lokalnimi potrebami in izzivi s skupnim ciljem uresničevanja lokalnih razvojnih potreb,
- območje je povezano v homogeno geografsko in funkcionalno celoto, območje posamezne občine se ne sme deliti med več LAS
- Sprememba minimalnega območja ali števila vključenih občin v SLR?
 - **Pomembno: zadostna kritična masa za doseganje ciljev**
- Predvidena dva OP EKP; glede na sedanje oblikovanje LAS bo meja kohezijske regije presekala 3 LAS - morebitne spremembe območij? -> razprava
- **Določitev vodilnega partnerja**
 - določiti pogoj glede minimalnega števila PDM za vodenje in animacijo LAS, glede na finančni okvir LAS?
 - *minimalno 1 PDM – polno zaposlena oseba v primeru najmanjših LAS*
 - operativna pisarna LAS s stalno prisotnostjo zaposlenih

3.3. LAS kot posredniški organ (1)

Naloge LAS – predlog Uredbe CPR, tretji in četrti odstavek 27. člena

- krepitev zmogljivosti lokalnih akterjev za razvoj in izvajanje operacij;
- priprava *nediskriminatornega in preglednega izbirnega postopka in meril*, ki preprečujejo navzkrižja interesov in zagotavljajo, da nobena posamezna interesna skupina ne nadzoruje odločitev o izbiri;
- *priprava in objava razpisov* za zbiranje predlogov;
- *izbor operacij in določitev zneska podpore* ter predložitev predlogov organu, odgovornemu za končno preverjanje upravičenosti pred odobritvijo;
- spremljanje napredka pri doseganju ciljev strategije;
- vrednotenje izvajanja strategije.

2014-2020 utečen sistem – v primeru korenitih sprememb gradimo na novo => zamude:

- **Aplikacija** – podpora za vnos in obravnavo, zbiranje podatkov

AKTRP in MGRT uporabljata za ta vloge in zahteve posebne aplikacije, LAS bi morali aplikacijo zgraditi na novo (specifikacije, testiranje, stroški izgradnje).

- **Ustreznost dokumentacije**

Vloge, prejete na AKTRP in MGRT so bolj pripravljene, a še vedno ni vlog, kjer pozivi ne bi bili potrebni, kar pa podaljšuje postopek obravnave.

LAS kot posredniški organ (2)

- **Kadri**

LAS bi potreboval kadrovske okrepitve, kjer je potrebno upoštevati, da sta potrebna pregleda tako na 1. kot na 2. nivoju obravnave ter izgradnja vsega sistema za obravnavo vlog.

- **Upravni postopek**

AKTRP in MGRT lahko odločbo/pogodbo izda le po izvedenem administrativnem postopku, ki zajema pregled popolnosti in ustreznosti dokumentacije.

- **Odobren projekt/izplačilo**

Strankam odločba/pogodba zagotavlja pravno varstvo, ki ga ni mogoče spreminjati ob zahtevku. Pojavi se lahko težava, če bi ob zahtevku ugotovili, da kaj ob vlogi ne bi smelo biti odobreno (praktično ni več možnosti za zavrnitev).

- **Pridobivanje podatkov**

AKTRP/posredniški organ ima z določenimi organi podpisane protokole o pridobivanju podatkov oz. le te pridobiva s pomočjo izpisov, pridobivanja podatkov drugih organov (FURS, CRS, zemljiška knjiga, AJPEŠ, dvojno financiranje ipd). Določeni spletni servisi tako omogočajo direktni prenos podatkov, nekateri se še vzpostavljajo.

- **Obremenjenost z lokalnim okoljem** - težave pri neodobritvi projektov na lokalnem nivoju

Sprememba pri prenosu dodatnih obveznosti na LAS zaenkrat ni predvidena.

Poenostavitev sistema → predlogi LAS → sestanek z LAS v 2021

3.4. Pripravljalna podpora



- **Predlog Uredbe CPR, 28. člen:**

DČ zagotovijo **podpore** za „krepitev zmogljivosti in pripravljalne ukrepe v podporo oblikovanju in prihodnjemu izvajanju strategij“.

- **Možnost uporabe določil t.i. tranzicijske uredbe za EKSRP** (podaljšuje PRP 2014-2020 za 2 leti): Poglavje II Priprava prihodnjih strategij lokalnega razvoja, ki jih vodi skupnost, za programski leti 2021 in 2022, 4. člen: „V tranzicijskem obdobju 2021-2022 se lahko podpira stroške pripravljalne podpore (krepitve zmogljivosti in pripravljalnih ukrepov, ki podpirajo oblikovanje in prihodnje izvajanje strategije lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost), v skladu z novim pravnim okvirom za nove LAS in nove SLR za prihodnje programsko obdobje.“ -> 10. sprememba PRP
- **Časovnica:** potrditev 10. spremembe PRP in OPR EKP -> novela uredba CLLD -> skupni javni poziv za SLR in LAS (za EKSRP, ESRR in ESS) -> potrditev SLR -> izplačilo pripravljalne podpore
- **Vrsta podpore:** pavšalni znesek podpore
- **Višina podpore** – več stopenj pripravljalne podpore ?? (glede na ustrezen kazalnik – npr. velikost LAS ali število km² ali število prebivalcev) -> razprava

Avans?

Priloga 7: Obrasci za izdelavo strategije lokalnega razvoja

1. Naslovna SLR

(naziv LAS)

**STRATEGIJA LOKALNEGA RAZVOJA ZA
LOKALNO AKCIJSKO SKUPINO**

2. Katalo

Kraj in datum

3. Glavna vsebina LAS

Naziv LAS	
Nastoj LAS	
Nastoj varstva	
institucionalni prenos	
Struktura str. LAS	
Predstava LAS	
Stručni partner LAS	
Nastoj vodnega partnera	
LAS	
Služba transnacionalne	
iniciativ LAS	
Stručni partner LAS	
Služba partner LAS	
Služba občine	
Vsebine obine (naslovi)	
Problematika obine za	

SLR mora obsegati opis:

- (a) geografskega območja in populacije;
- (b) proces vključevanja skupnosti v pripravo SLR;
- (c) analizo razvojnih potreb in možnosti območja;
- (d) cilje SLR, vključno z merljivimi kazalniki rezultatov ter načrtovanimi aktivnostmi;
- (e) način vodenja, nadzorovanja in spremljanja, z opisom sposobnosti LAS za izvajanje SLR;
- (f) finančni načrt, vključno z razdelitvijo iz zadevnega sklada oziroma operativnega programa.

- **Poenostavitve:**

- poenostavljen obrazec → predlogi LAS → sestanek z LAS v začetku 2021
- poenostavljen postopek potrjevanja SLR in sprememb SLR

3. 5. Poenostavitve – sredstva za operacije

- **Predlog Uredbe CPR: :**

- a) 27/3. člen: Izbor operacij – naloge LAS**

- priprava nediskriminatornega in preglednega izbirnega postopka in meril, ki preprečujejo navzkrižja interesov in zagotavljajo, da nobena posamezna interesna skupina ne nadzoruje odločitev o izbiri;
 - priprava in objava razpisov za zbiranje predlogov;
 - izbor operacij in določitev zneska podpore ter predložitve predlogov organu (na ARSKTRP za sklad EKSRP, na MGRT za sklada ESRR in ESS)

- b) 28. člen: podpora za operacije**

- (b) izvajanje operacij, vključno z dejavnostmi sodelovanja in njihovo pripravo, izbranih v okviru lokalne razvojne strategije (novo: v SLR tudi projekti sodelovanja LAS za EKSRP).*

- **Potrditev operacij s strani kontrolnih organov** → izvedbene regulative 2021-2027 predvideno v 2021
- **Predplačila:** se proučuje; možnosti v predlogu Uredbe o financiranju, upravljanju in spremljanju SKP za EKSRP, v ZIPRS (33. člen) za ESRR in ESS
- **Poenostavljene oblike obračunavanja stroškov za projekte:** EK spodbuja uporabo – proučuje se metodologije -> predlogi LAS -> sestanek z LAS v začetku 2021
- **Poenostavitve zakonodaje** – Zakon o kmetijstvu se zaenkrat ne spreminja.
- **Možne dodatne poenostavitve – predlogi LAS**
 - pridobitev soglasij, upravičenost od vložitve vloge na organ, poenostavitve aplikacij ipd.

3. 5. Poenostavitve – sredstva za vodenje

- **Obdobje 2022-2023**
 - sredstva podukrepa 19.4 iz 2014-2020
 - tranzicijsko obdobje za EKSRP -> dodatna sredstva za M19, vključno z podukrepom 19.4
 - pripravljalna podpora
- **Poenostavitve:**
 - kvartalna, polletna/letna izplačila -> da/ne?
 - poenostavljene oblike stroškov in posredni stroški – primeri drugih DČ?
 - dokazila pri zahtevkih -> pogodbe o zaposlitvi, poročila, časovnice?
 - > predlogi LAS -> sestanek z LAS v začetku 2021

4. CLLD iz ESPRA

- Na Sektorju za ribištvo, ki je OU za ESPRA, je bila ustanovljena Delovna skupina za CLLD, sestavljena iz relevantnih predstavnikov OU, PA in ribiškega/akvakulturnega sektorja, prva seja je bila 14.2.2019.
- Izvajanje ukrepa CLLD s strani EK za ribiški sklad ni obvezno, prav tako ni predpisana višina sredstev.
- Izvajanje se razširi na celotno območje Slovenije, tako da nismo več vezani na obstoječe LAS-e iz EKSRP.
- Izvajali se bodo trije podukrepi :
 - a) Pripravljalna podpora
 - b) Tekoči stroški in animacija
 - c) Izvajanje projektov v okviru SLR, kjer bodo vključeni tudi projekti sodelovanja.



Evropska unija



Evropski sklad za
pomorstvo in ribištvo



Republika Slovenija

Merila za izbor območij ribiških LAS

- **Obala:** Obalni pas ostane eno območje - 1 LASR
- **Celina:** Pogoji ostajajo podobni, kot v tem obdobju: 50 ton letno skupne proizvodnje (hladnovodne in toplovodne), upošteva se povprečna proizvodnja za zadnje koledarsko leto, za katerega je SURS uradno objavil podatke.
- Na območju LASR mora delovati najmanj 5 gospodarskih subjektov, ki se ukvarjajo z vzrejo sladkovodnih organizmov, namenjenih za prehrano ljudi, in so registrirani... (Ajpes, UVHVVR).
- **LASR ostaja tripartitno partnerstvo**, zagotoviti pa mora reprezentativno zastopanost predstavnikov ribiškega/akvakulturnega sektorja.
- **Ločena nacionalna uredba za CLLD iz ESPRA**, iskanje sinergij z vsebinami ostalih ESI skladov, ki izvajajo CLLD.
- **Predviden sistem:** JP na nivoju LASR, izbor in potrditev projektov na lokalni ravni, končna potrditev in dodelitev pravice do finančnih sredstev pa ostane na ARSKTRP.



Evropska unija



Evropski sklad za
pomorstvo in ribištvo



Republika Slovenija

Potencialne širitve obstoječih LASR in nova območja

- Skupaj s specialistom za akvakulturo pri KGZS so bili evidentirani potencialni novi ribogojci, ki bi se lahko pridružili obstoječim LASR.
- **LAS Dolina Soče:** Cerčno (ribogojnica Reka), Idrija (RD Idrija).
- **LAS Gorenjska košarica:** Gorenja vas – Poljane (ribogojnica Šifrar), Kamnik (Ribogojnica Burkeljca), Ljubljana (ribogojnica Povodje), Škofljica (ribogojnica Udje, ribogojnica Sket).
- **LAS Posavje:** Novo mesto (RD Novo mesto, ribniki Jerman), Šentjernej (ribogojnica Rangus, ribogojnica Božič), Semič (ribogojnica Plut), Škocjan (ribogojnica Tramte).
- Evidentirani sta bili tudi dve novi območji, in sicer :
- **Območje savinjske statistične regije:** ribogojnice (RD Mozirje, Špegelj, Hribernik, Hrovat, Laznik Stranice, Ferlič, Vodeb, Bolko, Gospič); interes za VP je izkazan s strani RASR, sedež v Celju.
- **Območje koroške in podravske statistične regije:** ribogojnice (Peruš, Vrabar, Trabe, Vihar, Veseljaj, Krumpak, Berlek, Hrga), interes za VP je izkazan s strani LAS Bogastvo podeželja s sedežem na Ptuj.



Evropska unija



Evropski sklad za
pomorstvo in ribištvo



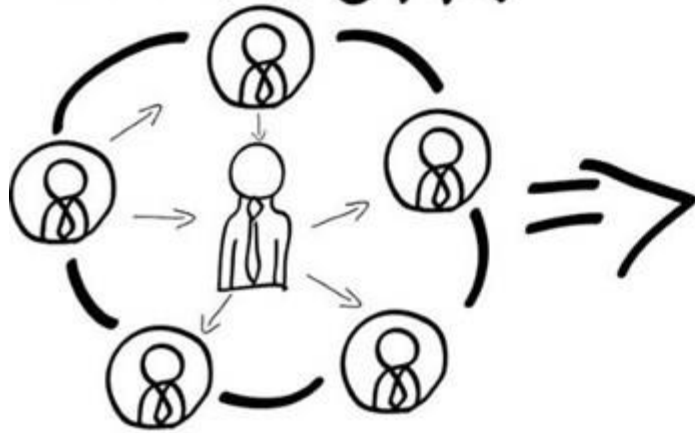
Republika Slovenija

5. Terminski načrt za nadaljnje sodelovanje



- Dosedanje sodelovanje
 - Delavnice KO CLLD in LAS
 - Sestanki med OU in LAS/DRSP
 - Pisni predlogi deležnikov (LAS, DRSP, RRA, idr.)
- **Nadaljnje aktivnosti sodelovanja z deležniki**
 - Operativni programi, intervencije -> javne razprave, delovne skupine
 - CLLD/LEADER -> ključno sodelovanje z vsemi deležniki:
 - pripravljalna podpora, pogoji za oblikovanje LAS -> predlogi LAS do 10.1.2021 -> sestanek konec januarja 2021
 - SCO, stroški za vodenje – sestanek v februarju 2021
 - SLR – sestanek v marcu 2021

Strategy
Team work



Success



Communication
motivation

Four hand-drawn arrows of varying lengths and curves, all pointing upwards and to the right, positioned below the 'Communication motivation' text.

6. RAZPRAVA

1. Pogoji za oblikovanje LAS/SLR

- Sprememba minimalnega območja ali števila vključenih občin v SLR?
 - **Pomembno: zadostna kritična masa za doseganje ciljev**
- Predvidena dva OP EKP; glede na sedanje oblikovanje LAS bo meja kohezijske regije presekala 3 LAS - morebitne spremembe območij? -> razprava
- **Določitev vodilnega partnerja**
 - določiti pogoj glede minimalnega števila PDM za vodenje in animacijo LAS, glede na finančni okvir LAS?
 - *minimalno 1 PDM – polno zaposlena oseba v primeru najmanjših LAS*
 - operativna pisarna LAS s stalno prisotnostjo zaposlenih

2. Pripravljalna podpora

Višina podpore – več stopenj pripravljalne podpore ??

- ustrezen kazalnik ?? – npr. velikost LAS ali število km² ali število prebivalcev)